

안전검사 절차에 관한 고시

<목 차>

1. 0.5톤 미만의 산업용 리프트 안전검사 대상 확대

소관부처 및 작성자 인적사항	소관부처	고용노동부	작 성 자	이름	서재민
	담당부서 (과)	산업안전기준과		직급	전문위원
	국장	김철희		연락처	044-202-8857
	과장	박원아		이메일	020158458@ mail.go.kr

산업안전보건정책관 김철희 (서명)

< 규제 개요 >

기본 정보	1.규제사무명	0.5톤 미만의 산업용 리프트 안전검사 대상 확대											
	2.규제조문	안전검사 절차에 관한 고시 별표 1											
	3.위임법령	산업안전보건법 시행령 제78조제2항											
	4.유형	강화	5.입법예고	~									
규제의 필요성	6.추진배경 및 정부개입 필요성	<p>○ 최근 5년간('18~'22) 리프트 사망사고는 35명으로 안전관리가 취약한 소규모 사업장에서 끼임, 추락 형태로 반복되며,</p> <p>- 특히 안전검사 대상에서 제외된 0.5톤 미만의 리프트 등에서 다수 사고(약 54.3%, 19명)가 발생하는 등 제도 사각지대 상존</p> <p>○ 이에, 안전관리 사각지대에 있는 리프트를 제도권 내로 유인하여 산업현장의 안전성을 확보할 필요가 있음</p>											
	7.규제내용	○ 0.5톤 미만의 산업용 리프트 안전검사 대상 확대(現: 적재하중 0.5톤 이상 리프트 → 改: 모든 리프트)											
	8.피규제집단 및 이해관계자	산업용 리프트 사용업체 및 안전검사기관 <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th colspan="2">유형</th> <th>인원수 또는 규모</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>피규제자</td> <td>산업용 리프트 사용업체</td> <td>3천개소 이상(추정)</td> </tr> <tr> <td>이해관계자</td> <td>안전검사기관</td> <td>4개 기관</td> </tr> </tbody> </table>			유형		인원수 또는 규모	피규제자	산업용 리프트 사용업체	3천개소 이상(추정)	이해관계자	안전검사기관	4개 기관
	유형		인원수 또는 규모										
피규제자	산업용 리프트 사용업체	3천개소 이상(추정)											
이해관계자	안전검사기관	4개 기관											
9.도입목표 및 기대효과	○ 정기적인(매 2년) 안전검사를 통해 안전성능이 확보된 리프트 사용으로 산업재해 예방 효과에 기여												
규제의 적정성	10.비용편익분석 (단위:백만원)		비용	편익	순비용								
		피규제자	606.65			606.65							
		피규제자 이외 정성분석											
		주요내용											
11.영향평가 여부	기술영향평가	경쟁영향평가	중기영향평가										
	해당 없음	해당 없음	해당 없음										
기타	12.규제일몰제	대분류	소분류										
		일몰설정 예외기준	1. 국제조약 등에 따라 동일하게 적용 되어야 하는 규제		미해당								
			2. 국가의 질서 유지 및 국민생명· 안전과 직접 관련된 규제		해당								

			3. 사회통념상 보편적으로 통용되는 규범적 성격의 규제	미해당
	경제규제 여부기준		4. 국민과 기업의 경제활동에 대한 규제	
			5. 경제활동에 직접영향을 주는 규제	
	일몰설정 세부기준		6. 피규제자의 규제부담이 매우 큰 규제	
			7. 한시적 목적을 위한 규제이거나 주기적인 검토가 필요한 규제	
		일몰설정여부	일몰조문	연장여부
		미설정		
		일몰유형	일몰설정기간	일몰주기
	13.우선허용· 사후 규제 적용여부			
	14.비용감축제 (단위:백만원)	적용여부	비용	편익
			606.65	0
		연간균등순비용		
		73.36		
	15.규제정비 계획	-		

<조문 대비표>

현 행			개 정 안		
【별표 1】 안전검사대상기계등의 규격 및 형식별 적용범위(제2조 관련)			【별표 1】 안전검사대상기계등의 규격 및 형식별 적용범위(제2조 관련)		
번호	기계·기구	규격 및 형식별 적용범위	번호	기계·기구	규격 및 형식별 적용범위
4	리프트	적재하중이 0.5톤 이상인 리프트(이삿짐 운반용 리프트는 적재하중이 0.1톤 이상인 경우)는 적용. 다만, 자동차정비용 리프트, 운반구 운행거리가 3미터 이하인 산업용 리프트, 자동이송설비에 의하여 화물을 자동으로 반출입하는 자동화설비의 일부로 사람이 접근할 우려가 없는 전용설비는 제외	4	리프트	동력으로 구동되는 리프트. 다만, 다음 중 어느 하나에 해당하는 리프트는 제외 1) 적재하중이 0.49톤 이하인 건설작업용 리프트, 0.09톤 이하의 이삿짐운반용 리프트 2) 운반구의 바닥면적이 0.5제곱미터 이하이고 높이가 0.6미터 이하인 리프트 3) 자동차정비용 리프트 4) 자동이송설비에 의하여 화물을 자동으로 반출입하는 자동화설비의 일부로 사람이 접근할 우려가 없는 전용설비

I. 규제 필요성 및 대안선택

1. 추진배경 및 정부개입 필요성

- 산업용 리프트('이하 리프트')는 화물의 운반, 이송을 목적으로 사용되며, 제품을 제조, 취급하는 제조업, 서비스업 등에서 주로 사용됨

< 산업용 리프트 >



- 최근 5년간 리프트 사망사고는 35명으로 안전관리가 취약한 소규모 사업장에서 끼임, 추락 형태로 반복되며,
 - 특히 안전검사 대상에서 제외된 0.5톤 미만의 리프트 등에서 다수 사고(약 54.3%, 19명)가 발생하는 등 제도 사각지대 상존
- 이에, 안전관리 사각지대에 있는 리프트를 제도권 내로 유인하여 산업현장의 안전성을 확보할 필요가 있음

2. 규제 대안 검토 및 선택

① 대안의 비교

- 규제대안의 내용

현행유지안	대안명	산업용 리프트 안전검사 대상범위 현행 유지
	내용	0.5톤 이상의 산업용 리프트에 대해서만 안전검사
규제대안1	대안명	산업용 리프트 안전검사 대상 확대
	내용	모든 산업용 리프트에 대해 안전검사 수행

o 규제대안의 비교

구분	장점	단점
현행유지안	0.5톤 미만의 산업용 리프트 사용 업체는 안전검사를 받지 않고, 이로 인한 비용이 발생하지 않음	안전성이 확보되지 않은 리프트의 사용으로 인해 해당 기계를 사용하는 근로자의 끼임, 추락 등 위험 상존
규제대안1	정기적인 안전검사를 통해 리프트의 사용단계에서 근로자의 안전성을 확보하고, 산재 사고사망 예방에 기여	-

② 이해관계자 의견수렴

이해관계자명	방법	제시의견	조치결과
리프트 사용업체 및 안전검사기관	안전검사 자지신고 및 검사대상 확대 안내 관련 보도자료 배포('21.10월)	-	-
리프트 사용업체 및 안전검사기관	행정예고를 통해 의견수렴 예정	-	-

③ 대안의 선택 및 근거

- o 0.5톤 미만의 리프트의 끼임, 추락 등의 사고는 방호장치 미부착 등 기계장치 소홀로 인한 사고로, 이를 예방하기 위해서는 안전검사를 통해 안전성을 정기적으로 확인받는 것이 필요함

3. 규제목표

- o 안전관리 사각지대에 있는 리프트를 제도권 내로 유인하여 산업 현장의 안전성 확보와 근로자의 사망사고 예방에 기여하기 위함

II. 규제 의 적정성

1. 목적·수단 간 비례적 타당성

- 동 개정안은 안전검사 대상에 포함되지 않은 0.5톤 미만의 산업용 리프트를 포함하기 위한 것이므로 목적과 수단이 타당함

2. 영향평가 필요성 등 고려사항

영향평가		
기술	경쟁	중기
해당 없음	해당 없음	해당 없음

○ 영향평가

- 기술규제영향평가

동 개정안은 산업용 리프트의 안전검사 대상 범위를 확대하는 것이며, 기술규제와 관련은 없음

- 경쟁영향평가

동 개정안의 안전검사 대상 확대는 모든 업체에게 공통적으로 적용되는 것으로 특정 업체에게 편중되는 영향은 없음

경쟁영향평가 점검항목	해당 여부
(A) 사업자의 수 또는 범위 제한	없음
(B) 사업자의 경쟁능력 제한	없음
(C) 사업자의 경쟁유인 감소	없음
(D) 소비자에게 제공되는 선택과 정보의 제한	없음

- 중기영향평가

동 개정안은 안전관리 사각지대 해소를 위해 0.5톤 미만의 산업용 리프트를 안전검사 대상 범위에 포함하는 것으로 기업규모와 관계 없이 적용하는 것임

○ 기타 고려사항

- 시장유인적 규제설계: 해당사항 없음
- 일몰설정 여부: 동 고시 제11조에 재검토기한(3년)을 설정하고 있음
- 우선허용·사후규제 적용 여부

분류	적용여부	적용내용/미적용사유
포괄적 개념 정의	-	동 개정안은 산업용 리프트의 안전검사 범위를 명확히 하는 것이므로 포괄적 사항에 해당하지 않음
유연한 분류 체계	-	산업용 리프트에 대해서만 적용 가능
네거티브 리스트	-	동 개정 내용은 산업용 리프트에 해당하는 사항이므로 포지티브 방식에 해당
사후 평가관리	-	해당사항 없음
규제 샌드박스	-	해당사항 없음

3. 해외 및 유사입법사례

○ 해외사례

동 개정안은 산업용 리프트의 안전검사 대상을 확대하는 것으로 해외사례와 관계 없으나, 해외에서는 모든 리프트가 안전기준 등을 준수토록 규정하고 있음

관련 국제기준	일치여부	불일치 사유(불일치 시에 한함)
BS EN 81-31	-	-

○ 타법사례

타법사례는 없음

4. 비용편익 분석

<규제대안 1 : 산업용 리프트 안전검사 대상 확대>

① 비용편익분석 : 피규제 기업·소상공인 직접비용 606.65백만

분석기준년도	규제시행년도	분석대상기간 (년)	할인율(%)	단위
2023	2023	10	4.5	백만원, 현재가치

규제대안 1 : 산업용 리프트 안전검사 대상 확대				
영향집단		비용	편익	순비용
피규제 기업 · 소상공인	직접	606.65		606.65
	간접			
피규제 일반국민				
피규제자 이외 기업 · 소상공인				
피규제자 이외 일반 국민				
정부				
총 합계		606.65		606.65
기업순비용		606.65	연간균등순비용	73.36

Ⅲ. 규제 의 실효성

1. 규제 의 순응도

○ 피규제자 준수 가능성

- 0.5톤 미만의 산업용 리프트가 안전검사 대상에 포함된 경우라도 他 규정에서 안전검사에 준하는 안전장치 설치, 구조부의 결함 등에 대한 안전조치 의무를 준수하도록 하고 있어 규제 준수에 어려움은 없을 것으로 예상됨

* 산업안전보건기준에 관한 규칙 제134조, 제135조 및 제151조~제156조 등

2. 규제 의 집행가능성

○ 행정적 집행가능성

- 동 개정으로 인해 행정적 집행가능성은 없음

○ 재정적 집행가능성

- 동 개정으로 인해 재정적 집행가능성은 없음

IV. 추진계획 및 종합결론

1. 추진 경과

- 산업용 리프트의 사망사고 예방을 위해 중소기업 사업장에 리프트 교체 비용을 지원*하고, 미수검 리프트에 대한 자진신고를 운영하는 한편, 안전관리 사각지대를 해소하기 위해 0.5톤 미만의 산업용 리프트를 안전검사 대상에 포함하기 위해 개정안을 마련하고, 개정을 추진함

* 상시근로자 수 50인 미만 중소기업: 리프트 교체 비용의 50%(1억 한도) 지원

** 고용노동부 보도자료(미수검 산업용 리프트 자진신고 하세요, '21.10.20.)

2. 향후 평가계획

- 해당사항 없음

3. 규제 정비계획

- 동 고시 제11조에 3년마다 재검토기한을 두고 있어 개정내용을 포함한 모든 규정을 검토하고 있고, 수시로 이해관계자의 의견수렴으로 필요한 경우 고시 개정을 추진하고 있음

법령명	규제조문	규제 폐지·완화 내용	추진 일정
-	-	-	-

4. 종합결론

- 0.5톤 미만의 산업용 리프트를 안전검사 대상으로 포함하여 해당 기계를 사용하는 근로자의 안전성을 확보하고, 안전한 작업환경 분위기를 조성하는데 기여하고자 함

별첨

비용편익분석 상세내역

가. 대안별 분석 비교표

분석기준년도	규제시행년도	분석대상기간 (년)	할인율 (%)	단위
2023	2023	10	4.5	백만원, 현재가치

규제대안1 : 산업용 리프트 안전검사 대상 확대

영향집단		비용	편익	순비용
피규제 기업 · 소상공인	직접	606.65		606.65
	간접			
피규제 일반국민				
피규제자 이외 기업 · 소상공인				
피규제자 이외 일반 국민				
정부				
총 합계		606.65		606.65
기업순비용		606.65	연간균등순비용	73.36

정성분석 내용 및 기타 참고사항

--

나. 각 대안의 활동별 비용·편익 분석 결과

<규제대안1 : 산업용 리프트 안전검사 대상 확대>

① 피규제 기업소상공인 :

직접비용

(정량)영향집단명	산업용 리프트 사용업체
활동제목	안전검사 비용
비용항목	외부서비스
비용	606,650,718
일시적/반복적	반복적/연간균등
산식	안전검사를 받아야 하는 산업용 리프트(대) × 안전검사 비용 (5000*62000)
근거설명	<p><산업용 리프트 안전검사 대상 확대로 발생하는 비용></p> <p>○ 5,000대(산업용 리프트 댓수) × 62,000원(안전검사 비용)</p> <ul style="list-style-type: none"> • (추정 댓수) 약 5,000대 추정* <ul style="list-style-type: none"> * 매 5년마다 제조업체 작업환경 실태조사 시 파악된 산업용 리프트는 약 3,000여대에서 약 2,000대를 추가 <ul style="list-style-type: none"> ↳ (출처) 2019년 작업환경실태조사(https://www.kosha.or.kr) • (안전검사 비용) 62,000원 <ul style="list-style-type: none"> * 산업안전보건업무 수수료 고시 제2호에 따라 안전검사기관이 고용노동부장관의 승인을 받고 책정한 수수료 <ul style="list-style-type: none"> ↳ (출처) 유해 위험기계기구 종합정보시스템(https://miis.kosha.or.kr)

② 피규제 이외 일반국민 :

편익

(정성)영향집단명	0.5톤 미만의 산업용 리프트 사용 작업자
활동제목	산업용 리프트 활용
편익항목	산업재해 예방에 따른 편익
일시적/반복적	반복적
근거설명	<p>○ 0.5톤 미만의 산업용 리프트가 안전검사 대상에 포함되어 정기적인 안전검사를 받는 경우 안전성 확보로 해당 기계로 인한 끼임, 추락 등의 재해는 감소될 것으로 추정되나,</p> <p>– 재해 감소에 따른 근로시간 손실 등은 각 사업장별로 차이가 있어 정량적으로 추정하기에는 곤란함</p> <p>* 최근 5년간 36명 사고사망자 중 떨어짐 18명, 끼임 16명, 맞음 2명 순으로 발생(산업용 리프트 재해예방 OPS, 2022)</p>